

**UCHWAŁA Nr XXV/334/2013  
RADY MIEJSKIEJ W ŻNINIE**

z dnia 23 kwietnia 2013 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Żnina**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001r. Nr142, poz.1591 z późn. zm.<sup>1)</sup>) oraz art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2013 r. poz. 267) uchwała się co następuje:

**§ 1. § 1.** Po zapoznaniu się ze skargą Pani Barbary Małeckiej oraz grupy 8 osób dotyczącą nieprawidłowości w działalności Burmistrza Żnina w zakresie powiązań finansowych pomiędzy jednostką samorządu terytorialnego, stowarzyszeniem radioznin.pl, a podmiotem gospodarczym oraz wysłuchaniu opinii Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żninie uznano skargę jako niezasadną i ją odrzucono.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Żnina.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

**Lucjan Adamus**

---

<sup>1)</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055 i Nr 116, poz. 1203, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230 i Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 117, poz. 679, Nr 134, poz. 777, Nr 149, poz. 887 i Nr 217, poz. 1281, z 2012 r. poz. 567 oraz z 2013 r. poz. 153.)

## Uzasadnienie

W dniu 25 lutego 2013 roku Regionalna Izba Obrachunkowa w Bydgoszczy przekazała Przewodniczącemu Rady Miejskiej w Żninie według właściwości skargę Pani Barbary Małeckiej oraz grupy 8 osób na działalność Burmistrza Żnina w zakresie powiązań finansowych pomiędzy jednostką samorządu terytorialnego, stowarzyszeniem radioznin.pl, a podmiotem gospodarczym. Przewodniczący Rady zgodnie z procedurą rozpatrywania skarg zawartą w Statucie Gminy Żnin przekazał Komisji Rewizyjnej ww. skargę w celu wypracowania opinii. W związku z tym Komisja Rewizyjna na posiedzeniach w dniach 19 marca, 5 kwietnia oraz 12 kwietnia 2013 r. zajmowała się rozpatrzeniem ww. skargi. Na podstawie zebranej dokumentacji, pisemnych wyjaśnień Dyrektora ŻDK, opinii Rady Prawnego Komisja ustaliła co następuje: Złożona skarga przez grupę osób nie zawiera konkretnych zarzutów, konkretnych sytuacji czy dokumentów, z których mogłyby wynikać nieprawidłowości. W związku z powyższym należy się odnieść do istniejącego stanu faktycznego i relacji formalnych pomiędzy wymienionymi stronami. Stowarzyszenie radioznin.pl jest podmiotem posiadającym osobowość prawną, wpisanym do KRS, posiadającym swoje władze statutowe wybrane przez Walne Zebranie Członków, nie jest tym samym jednostką organizacyjną Gminy Żnin. Samodzielność prawna i organizacyjna Stowarzyszenia sprawia, że Gmina Żnin nie ma żadnych formalnych podstaw do ingerowania w funkcjonowanie stowarzyszenia, wpływania na wybór władz itp. Gmina Żnin ma jedynie prawo i obowiązek do rozliczania Stowarzyszenia pod kątem finansowym i merytorycznym, w zakresie zadań zleconych na realizację których zawarła ze stowarzyszeniem umowy i udzieliła dotacji. Gmina może przeprowadzać w tym zakresie kontrole w trakcie realizacji zadania lub po jego wykonaniu. Przedmiotem kontroli i nadzoru Gminy nie mogą być panujące stosunki prawne pomiędzy stowarzyszeniem, a jego pracownikami czy wolontariuszami, poza przypadkami gdy koszty umów pokrywane są z dotacji przekazywanych przez Gminę lub stanowią wkład własny stowarzyszenia. Na podstawie powyższego stwierdzić należy, że Gmina Żnin nie ma możliwości wpływu na sposób zarządzania Stowarzyszeniem ani na rodzaj i formę zawieranych przez nie umów z innymi podmiotami. Jeśli chodzi o kwestie statusu prawnego Żnińskiego Domu Kultury i zatrudnienia w nim Pana Mirosława Kalki ustalono, że Gmina Żnin a w szczególności organ wykonawczy Burmistrz Żnina nie decyduje o zawieraniu umów o pracę, czy umów cywilnoprawnych przez Żniński Dom Kultury, który działa w oparciu o przepisy ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz.U z 2012 r., poz. 406 ze zm.). Ponadto Żniński Dom Kultury nie działa jako jednostka budżetowa, jest natomiast samorządową instytucją kultury, dla której Gmina Żnin jest organizatorem. Zgodnie z art. 14 ust. 1 cytowanej wyżej ustawy instytucje kultury do których zalicza się Żniński Dom Kultury uzyskują osobowość prawną i mogą rozpocząć działalność z chwilą wpisu do rejestru prowadzonego przez organizatora. Wszelkie umowy w tym o pracę w jego imieniu zawiera dyrektor. Z ustaleń Komisji wynika również, że Pan Mirosław Kalka zatrudniony jest w ŻDK na podstawie umowy o pracę, na czas nieokreślony, w pełnym wymiarze czasu pracy, na stanowisku młodszy specjalista ds. reklamy. Stowarzyszenie radioznin.pl wynajmuje od ŻDK pomieszczenia do prowadzenia Radia Żnin i w tym samym celu, na podstawie umowy użyczenia eksploatuje należące do ŻDK urządzenia techniczne. Firma należąca do Pana Mirosława Kalki nie zawierała żadnych umów, a tym samym nie wykonywała i nie wykonuje prac na zlecenie Żnińskiego Domu Kultury. Komisja ustaliła, że zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych pracownicy zatrudnieni w Domach Kultury nie są pracownikami samorządowymi, zatem wynika z tego jasno, iż Pan Mirosław Kalka nie jest pracownikiem samorządowym, co było wskazywane w skardze. W myśl tej ustawy pracownikiem samorządowym nie jest również Dyrektor ŻDK. Ponadto w wyniku kontroli Komisji Rewizyjna ustaliła, że firma Pana Kalki wykonywała zlecenia na rzecz Gminy Żnin oraz Urzędu Miejskiego w Żninie. Jednak wszystkie zlecenia realizowano zgodnie z przepisami prawa i wewnętrznymi procedurami dotyczącymi zamówień publicznych. Nie stwierdzono naruszenia przepisów poprzez zlecenie prac firmie należącej do Pana Kalki, będącego pracownikiem instytucji kultury. Na podstawie przedstawionych hasłowo zarzutów należy w sposób nie budzący wątpliwości stwierdzić, że Burmistrz Żnina nie ma i nie może ponosić odpowiedzialności za funkcjonowanie organizacji pozarządowej jaką jest stowarzyszenie z wyjątkiem rozliczeń finansowych i kontroli z otrzymanych dotacji. Komisja Rewizyjna w oparciu o zebrane materiały w sprawie nie stwierdziła zatem, nieprawidłowości w działalności Burmistrza Żnina w zakresie powiązań finansowych pomiędzy jednostką samorządu terytorialnego, stowarzyszeniem radioznin.pl, a podmiotem gospodarczym.

Przewodniczący Rady

**Lucjan Adamus**