

**UCHWAŁA Nr X/81/2011  
RADY MIEJSKIEJ w ŻNINIE**

z dnia 8 lipca 2011 r.

**w sprawie stwierdzenia niewygaśnięcia mandatu  
Radnej Rady Miejskiej w Żninie**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591, z późn. zm.<sup>1</sup>) oraz art. 190 ustawy z dnia 16 lipca 1998 r. Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz.U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1190 z późn. zm.<sup>2</sup>)

**uchwała się, co następuje:**

**§ 1.** Stwierdzić niewygaśnięcie mandatu Radnej Rady Miejskiej w Żninie w okręgu wyborczym nr 3 Pani Marii Błońskiej.

**§ 2.** Uchwałę przesłać do Wojewody Kujawsko-Pomorskiego w Bydgoszczy oraz do Komisarza Wyborczego w Bydgoszczy.

**§ 3.** Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miejskiej w Żninie.

**§ 4.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**PRZEWODNICZĄCA RADY**

**Halina Rosiak**

---

<sup>1</sup> Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759 z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457 oraz z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 175, poz. 1457, Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 52, poz. 420 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675

<sup>2</sup>Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2011 r. Nr 34, poz.172

## **U z a s a d n i e n i e**

Pismem WNK.IV.4131.12.2011 z dnia 12 kwietnia 2011 roku Wojewoda Kujawsko – Pomorski wystąpiła do Rady Miejskiej w Żninie informując, że w dniu 28 marca 2011 roku wpłynęło do niej pismo informujące, że Radna Pani Maria Błońska łączy mandat Radnej z funkcją prezesa Stowarzyszenia Edukacyjnego „Nasza Szkoła” w Gorzycach, co narusza zakaz wykorzystywania mienia gminnego do prowadzenia działalności gospodarczej.

Ponadto Wojewoda Kujawsko – Pomorski dalej stwierdza, że autor skierowanego do niej pisma podaje, iż Radna Pani Maria Błońska na podstawie umowy cywilno – prawnej zawartej z Gminą Żnin pełni funkcje koordynatora w Niepublicznej Szkole Podstawowej w Gorzycach.

Z powyższych stanów faktycznych opisanych przez anonimowego autora wynika, że według Pani Wojewody Rada Miejska w Żninie winna formalnie zbadać tę powyższą sprawę w świetle postanowień art. 24 f i art. 24 d ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.) oraz art. 190 ustawy z dnia 16 lipca 1998 roku Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz.U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1190 z późn. zm).

Z wyżej wymienionym pismem Wojewody została zapoznana niezwłocznie Radna Pani Maria Błońska i na tę okoliczność złożyła wyjaśnienie zawarte w jej piśmie z dnia 25 kwietnia 2011 roku załączając do niego następujące dokumenty:

- rezygnację z funkcji Prezesa i Członka Zarządu Stowarzyszenia Edukacyjnego „Nasza Szkoła” w Gorzycach,
- protokół z Walnego Zgromadzenia Członków Stowarzyszenia Edukacyjnego „Nasza Szkoła” w Gorzycach,
- uchwałę Nr 1/2011 Walnego Zgromadzenia Członków Stowarzyszenia Edukacyjnego „Nasza Szkoła” w Gorzycach z dnia 26.01.2011 r. w sprawie przyjęcia rezygnacji Pani Marii Błońskiej z funkcji Prezesa Zarządu,
- uchwałę Nr 3/2011 Walnego Zgromadzenia Członków Stowarzyszenia Edukacyjnego „Nasza Szkoła” w Gorzycach z dnia 26.01.2011 r. w sprawie wyboru Prezesa Zarządu Stowarzyszenia Edukacyjnego „Nasza Szkoła” w Gorzycach,

- rezygnację z pełnienia funkcji koordynatora szkolnego w projekcie „Zajęcia pozalekcyjne szansą na sukces”,
- wypowiedzenie umowy zlecenia nr BF.128-64/2010 w dniu 1 grudnia 2010 roku,
- pismo o przyjęciu rezygnacji i wypowiedzeniu umowy.

Na prośbę Przewodniczącej Rady Miejskiej w Żninie oraz w oparciu o powyższe dokumenty Radca Prawny Urzędu Miejskiego w Żninie w dniu 4 maja 2011 roku wydał pisemną opinię, z której wynika, że Radna Maria Błońska nie naruszyła przepisów art. 24 d i art. 24 f ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz.U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.).

Zatem w świetle powyższej opinii nie nastąpiło z mocy prawa wygaśnięcie mandatu Radnej Marii Błońskiej w trybie art. 190 ustawy z dnia 16 lipca 1998 roku Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz.U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1190 z późn. zm).

Kierując się powyższą opinią prawną oraz zebranymi w sprawie dokumentami Przewodnicząca Rady Miejskiej w Żninie uważała, że zbędna jest uchwała Rady o wygaśnięciu mandatu Radnej Marii Błońskiej, skoro nie zaistniały przesłanki stwierdzenia tego wygaśnięcia, gdzie uchwała Rady w tym względzie ma charakter deklaratoryjny, a nie konstytutywny.

Wobec tego Przewodnicząca Rady pismem z dnia 9 maja 2011 roku przesłała stosowne wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie.

Wojewoda Kujawsko – Pomorski dziękując za otrzymane wyjaśnienia kolejnym pismem Nr WNK.IV.4131.12.2011 z dnia 24 maja 2011 roku zwróciła się z prośbą o przesłanie dokumentów stwierdzających okoliczność rezygnacji Radnej Marii Błońskiej z zajmowanej wcześniej funkcji z potwierdzeniem ich zgodności z oryginałem.

Powyższa prośba została spełniona i pismem z dnia 2 czerwca 2011 roku Przewodnicząca Rady przesłała Wojewodzie Kujawsko – Pomorskiemu żądane odpisy wspomnianych dokumentów.

Dopiero z otrzymanego kolejnego pisma WNK.IV.4131.12.2011 od Wojewody Kujawsko – Pomorskiego z dnia 16 czerwca 2011 roku, które zostało przedstawione na IX Sesji Rady Miejskiej w Żninie w dniu 16 czerwca 2011 roku uzyskano stanowisko, iż rozpatrywanie przedmiotowej sprawy wymaga podjęcia uchwały Rady Miejskiej w Żninie w sprawie wygaśnięcia mandatu Radnej lub braku jego wygaśnięcia, a to stosownie do postanowień wyroku WSA w Krakowie z 19.11.2007 r. Sygn III SA/Kr839/07.

W tym stanie rzeczy Przewodnicząca Rady Miejskiej w Żninie w piśmie z 20 czerwca 2011 roku zwróciła się do Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Żninie o dogłębne zbadanie, wyjaśnienie wszystkich zarzutów i wątpliwości w sprawie dotyczącej Radnej Marii Błońskiej.

Wobec powyższego Komisja Rewizyjna na posiedzeniach Komisji w dniach 24 i 28 czerwca 2011 roku szczegółowo badała i wyjaśniała postawione zarzuty Radnej Rady Miejskiej w Żninie Marii Błońskiej w związku z łączeniem mandatu Radnej z funkcją Prezesa Stowarzyszenia Edukacyjnego „Nasza Szkoła” naruszającego zakaz wykorzystywania mienia gminnego do prowadzenia działalności gospodarczej oraz pełnieniem funkcji koordynatora w Niepublicznej Szkole Podstawowej w Gorzycach na podstawie zawartej umowy cywilno - prawnej z Gminą Żnin.

Po szczegółowej analizie posiadanej dokumentacji, wysłuchaniu wyjaśnień Radnej Marii Błońskiej, pracowników Urzędu Miejskiego w Żninie Komisja ustaliła, iż Radna Maria Błońska rezygnację z funkcji prezesa i członka zarządu Stowarzyszenia Edukacyjnego „Nasza Szkoła” w Gorzycach złożyła w dniu 12 stycznia 2011 roku i z tej funkcji została odwołana uchwałą Nr 1/2011 Walnego Zgromadzenia Członków w/w Stowarzyszenia w dniu 26 stycznia 2011 roku.

Rezygnację z pełnienia funkcji koordynatora szkolnego projektu „Zajęcia pozalekcyjne szansą na sukces” realizowanego w ramach programu operacyjnego Kapitał Ludzki Pani Maria Błońska złożyła do Burmistrza Żnina w dniu 13 stycznia 2011 roku w piśmie jej datowanym 10 stycznia 2011 rok.

Kolejnym pismem z dnia 10 stycznia 2011 roku złożonym w tym samym dniu i kierowanym do Burmistrza wypowiedziała umowę zlecenia Nr BF.128-64/2010 zawartą w dniu 1 grudnia 2010 roku na koordynatora wspomnianego wyżej projektu.

Jednocześnie warto zauważyć, że w projekcie pn. Zajęcia pozalekcyjne szansą na sukces" realizowanym w ramach priorytetu IX, Działania 9.1, Poddziałania 9.1.2 Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki założono zatrudnienie koordynatorów szkolnych w placówkach, które przystąpiły do projektu. Jego realizacja rozpoczęła się od września 2010 roku. Ponieważ łączna kwota przeznaczona na wynagrodzenia koordynatorów przekraczała 14 tys. euro we wrześniu Gmina Żnin przystąpiła do przygotowania postępowania przetargowego. Z powodu złożonej procedury ogłoszenie przetargu przedłużało się a projekt musiał być realizowany dlatego udzielono koordynatorom zamówienia z wolnej

ręki w zakresie realizacji projektu we wrześniu i zawarto z nimi umowy zlecenia. Także z Panią Marią Błońską jako osobą odpowiedzialną za placówkę w Gorzycach. Przetarg został ogłoszony 28.09.2010 r. i z powodu braku umowy z Instytucją Zarządzającą został unieważniony w dniu 13.10.2010. Spowodowało to konieczność zawarcia kolejnej, takiej samej umowy zlecenia z koordynatorami na miesiąc październik. W listopadzie kadra zarządzająca nie była zatrudniona, ponieważ nie było możliwości udzielenia kolejnego zamówienia z wolnej ręki. Podpisywane umowy cywilno-prawne tylko z przyczyn formalnych były umowami miesięcznymi jednak od września do grudnia oraz te podpisane w grudniu dotyczyły tego samego projektu, zawierały taki sam zakres rzeczowy i merytoryczny zadania oraz warunki finansowe i były podpisywane z tymi samymi osobami.

Kolejny przetarg ogłoszono dopiero po podpisaniu umowy z Urzędem Marszałkowskim Województwa Kujawsko - Pomorskiego w dniu 17 listopada 2010 r. Umowy z koordynatorami podpisano na początku grudnia do końca okresu zaplanowanego w projekcie. Wszystkie wynagrodzenia realizowane w ramach projektu są płatne ze środków programu operacyjnego Kapitał Ludzki.

Burmistrz Żnina w piśmie Nr RPS.3030.14-40/10 z dnia 14 stycznia 2011 roku skierowanym do Radnej Marii Błońskiej, wobec wspomnianych rezygnacji oświadczył, iż przyjmuje wypowiedzenie umowy zlecenia oraz rezygnację Radnej Marii Błońskiej z funkcji koordynatora szkolnego z dniem 31 stycznia 2011 roku.

Skoro Pani Radna Maria Błońska w datach podanych wyżej zrzekła się stanowisk i funkcji prezesa stowarzyszenia i koordynatora projektu, a więc w terminie 3 miesięcy od dnia złożenia ślubowania to tym samym nie nastąpiło wygaśnięcie jej mandatu jako Radnej w świetle art. 190 ustawy z dnia 16 lipca 1998 roku Ordynacja wyborcza do rad gmin, rad powiatów i sejmików województw (Dz.U. z 2010 r. Nr 176, poz. 1190 z późn. zm).

Niezależnie od powyższego należy zwrócić uwagę, że art. 24 d ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym koreluje z treścią art. 24 a ustawy zakazującego nawiązywanie stosunku pracy z radnym w urzędzie gminy w której uzyskał mandat oraz zakazującego radnemu pełnienia funkcji kierownika gminnej jednostki organizacyjnej w tej gminie.

Art. 24 d ma na celu zapobieganie obchodzenia przepisu zakazującego nawiązywania pracy tj. art. 24 a ustawy.

Wykonywanie czynności koordynatora nie miało żadnego związku z wykonywaniem pracy w urzędzie czy jednostce organizacyjnej gminy.

W świetle treści pisma Wojewody Kujawsko – Pomorskiego Nr WNK.IV.4131.12.2011 z dnia 16 czerwca 2011 roku oraz powołanego w tym piśmie wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie z 19.11.2007 r. Sygn III SA/Kr839/07 podjęcie niniejszej uchwały stwierdzającej niewygaśnięcie mandatu Radnej Rady Miejskiej w Żninie Pani Marii Błońskiej stało się konieczne i jest w pełni uzasadnione.

**PRZEWODNICZĄCA RADY**

**Halina Rosiak**