**ZARZĄDZENIE NR 110/2018**

**BURMISTRZA ŻNINA**

z dnia 8 czerwca 2018 r.

**w sprawie odwołania Dyrektora Muzeum Ziemi Pałuckiej w Żninie**

Na podstawie art. 30 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U z 2018 poz. 994), art. 15 ust. 6 pkt 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2017 r., poz. 862.), §9. ust. 11 Statutu Muzeum Ziemi Pałuckiej w Żninie stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXXV/402/2017 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 8 września 2017 r. oraz art. 70 § 1 i § 3 w zw. z art. 52 § 1 pkt 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. - Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917), zarządza się co następuje:

§. 1. Odwołuję Panią Krystynę Patyk ze stanowiska Dyrektora Muzeum Ziemi Pałuckiej w Żninie ze skutkiem natychmiastowym tj. z dniem doręczenia niniejszego Zarządzenia.

§. 2. Powodem odwołania jest ciężkie naruszenie przepisów prawa w związku z zajmowanym stanowiskiem, stwierdzonych w protokole kontroli problemowej przeprowadzonej w Muzeum Ziemi Pałuckiej w Żninie (kopia protokołu kontroli stanowi załącznik do niniejszego zarządzenia), a w szczególności:

1. Przepisu art. 69 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) poprzez niezapewnienie funkcjonowania adekwatnej, skutecznej i efektywnej kontroli zarządczej w jednostce w efekcie czego doszło do powstania istotnych niezgodności w zakresie prowadzenia ksiąg rachunkowych i dokumentacji finansowych z obowiązującymi przepisami prawa tj. przepisami ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2018 r., poz. 395), oraz przepisami ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2017 r., poz. 1221).
2. Przepisu art. 4a ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2018 r., poz. 395) poprzez brak lub niewłaściwe działania w zakresie nadzoru nad działalnością jednostki w efekcie czego doszło do wystąpienia licznych, istotnych nieprawidłowości w zakresie prowadzenia ksiąg rachunkowych i prowadzonych dokumentacji finansowych i nie jest możliwe uznanie sporządzanych sprawozdań finansowych przez jednostkę za prawidłowe, wiarygodne i spełniające wymogi cytowanej wyżej ustawy.
3. Przepisu art. 10 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz. U. z 2018 r., poz. 395) poprzez nie ustalenie zgodnych z przepisami zasad (polityki) rachunkowości dla kierowanej jednostki, skutkiem czego zaistniała dowolność dokonywanej ewidencji zdarzeń gospodarczych oraz zaistniały istotne ryzyka dla bezpieczeństwa posiadanych zasobów.

§. 3. Odwołanie niniejsze z uwagi na stwierdzone w protokole kontroli ciężkie naruszenia podstawowych obowiązków pracowniczych jest równoznaczne z rozwiązaniem umowy o pracę bez wypowiedzenia tj. w trybie art. 52. §1. pkt. 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917).

§. 4. W przypadku uznania, że niniejsze odwołanie narusza przepisy, pracownikowi przysługuje prawo odwołania. Odwołanie wnosi się do Sądu Rejonowego - Sądu Pracy w Bydgoszczy   
w terminie 21 dni od dnia otrzymania niniejszego Zarządzenia.

§. 5. Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podjęcia.

BURMISTRZ

Robert Luchowski

UZASADNIENIE

Powodem odwołania Pani Krystyny Patyk ze stanowiska Dyrektora Muzeum Ziemi Płuckiej w Żninie są stwierdzone podczas kontroli problemowej przeprowadzonej w jednostce (protokół kontroli wpłynął do Biura Burmistrza Żnina w dniu 10 maja 2018 r.) liczne, istotne nieprawidłowości w zakresie prowadzenia ksiąg rachunkowych oraz innych wymaganych przepisami dokumentacji, w efekcie czego doszło do rażącego naruszenia przepisów prawa w obszarach za właściwe funkcjonowanie których odpowiada kierownik jednostki.

Zakres stwierdzonych nieprawidłowości wskazuje na brak lub niefunkcjonujące mechanizmy kontroli zarządczej, oraz brak właściwych działań kierownika zmierzających do zapewnienia sporządzania prawidłowych, wiarygodnych i zgodnych z wymogami ustawy o rachunkowości sprawozdań finansowych.

Brak zgodnych z przepisami ustawy o rachunkowości zasad (polityki) rachunkowości również w sposób istotny wpłynął na powstałe nieprawidłowości gdyż dokonywana w jednostce ewidencja zdarzeń gospodarczych nie była realizowana w sposób formalnie przyjęty i zaakceptowany, w efekcie czego istniała w tym zakresie duża dowolność co jak wykazała przeprowadzona kontrola doprowadziło do powstania licznych błędów w prowadzonych ewidencjach księgowych.

Obowiązek ustalenia w formie pisemnej i aktualizacji zasad (polityki) rachunkowości należy, zgodnie z art. 10 ust. 2 ustawy o rachunkowości do kierownika jednostki.

Zakres przyjętych zasad określony jest natomiast w art. 10 ust. 1 cytowanej wyżej ustawy.

Zgodnie z zapisami art. 68 i 69 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) kontrolę zarządczą w jednostkach sektora finansów publicznych stanowi ogół działań podejmowanych dla zapewnienia realizacji celów i zadań w sposób zgodny z prawem, efektywny, oszczędny i terminowy. Jako cele kontroli wymieniane są w cytowanych przepisach m.in. :

1. Zgodność działalności z przepisami prawa oraz procedurami wewnętrznymi;
2. Wiarygodność sprawozdań;
3. Ochrona zasobów.

Natomiast obowiązek zapewnienia funkcjonowania adekwatnej, skutecznej i efektywnej kontroli zarządczej należy do obowiązków kierownika jednostki co wynika wprost z art. 69 ust. 1, pkt 3. uofp.

Przeprowadzona w Muzeum Ziemi Pałuckiej w Żninie kontrola w sposób oczywisty wykazała rażące zaniechania w obszarze funkcjonowania kontroli zarządczej.

Ponadto w świetle ustaleń przeprowadzonej kontroli należy mieć na uwadze zapisy art. 4 ust. 5 ustawy o rachunkowości, zgodnie z brzmieniem którego kierownik jednostki, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej, ponosi odpowiedzialność za wykonywanie obowiązków w zakresie rachunkowości określonych ustawą, w tym z tytułu nadzoru, również w przypadku, gdy określone obowiązki w zakresie rachunkowości – z wyłączeniem odpowiedzialności za przeprowadzenie inwentaryzacji w formie spisu z natury – zostaną powierzone innej osobie lub przedsiębiorcy.

Zgodnie natomiast z art. 4a ustawy o rachunkowości kierownik jednostki jest zobowiązany do zapewnienia aby sprawozdanie finansowe spełniało wymagania przewidziane w ustawie.

Mając na uwadze powyższe przepisy i stan faktyczny ustalony w trakcie przeprowadzonej kontroli problemowej w Muzeum Ziemi Pałuckiej, stwierdzić należy, że ilość oraz istotność wykazanych nieprawidłowości wskazuje na rażący brak stosowania w jednostce zasad prowadzenia ksiąg rachunkowych, co w sposób bezpośredni przekłada się na błędy i brak wiarygodności sporządzanych sprawozdań finansowych.

W świetle powyższych ustaleń za celowe i zasadne uznać należy odwołanie obecnego Dyrektora Muzeum Ziemi Pałuckiej Panią Krystynę Patyk, jako osobę odpowiedzialną za zaistniały w jednostce stan faktyczny ze skutkiem natychmiastowym. Natomiast stwierdzone nieprawidłowości i zaniechania uznać należy za ciężkie naruszenie podstawowych obowiązków pracowniczych przez dyrektora jednostki, co w pełni uzasadnia zastosowanie trybu określonego w art. 52. § 1. pkt 1 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2018 r. poz. 917) tj. rozwiązanie umowy o prace bez wypowiedzenia z winy pracownika.

Nadmienić należy ponadto, że Burmistrz Żnina zgodnie z zapisami art. 30. ust. 2, pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz § 9. ust. 11 Statutu Muzeum Ziemi Pałuckiej w Żninie stanowiącego załącznik do Uchwały Nr XXXV/402/2017 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 8 września 2017 r. posiada w swojej kompetencji powoływanie i odwoływanie Dyrektora Muzeum Ziemi Pałuckiej w Żninie.

Zgodnie natomiast z zapisami art. 15 ust. 6. pkt 3 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2017 r., poz. 862) dyrektor instytucji kultury powołany na czas określony może być odwołany przed upływem tego okresu z powodu naruszenia przepisów prawa w związku z zajmowanym stanowiskiem.

W dniu 1 czerwca 2018 r. Burmistrz Żnina wypełniając przesłanki ustawowe określone w art.  15 ust. 1 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej zwrócił się o opinię w przedmiocie odwołania obecnego Dyrektora Muzeum Ziemi Pałuckiej w Żninie do związków zawodowych oraz stowarzyszeń zawodowych i twórczych właściwych ze względu na rodzaj działalności prowadzonej przez jednostkę.

BURMISTRZ

Robert Luchowski