

**Uchwała Nr 1/P/2012**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 20 listopada 2012 roku**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Żnin na 2013 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577, Nr 154 poz. 1800; z 2002 r. Nr 113 poz. 984; z 2003 r. Nr 149 poz. 1454; z 2004 r. Nr 273 poz. 2703; z 2005 r. Nr 14 poz. 114, Nr 64 poz. 565, Nr 249 poz. 2104; z 2009 r. Nr 157 poz. 1241; z 2010 r. Nr 238 poz. 1578; z 2012 Nr 238 poz. 1578; Nr 240 poz. 1429) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240; z 2010 r. Nr 28 poz. 146, nr 96 poz. 620, Nr 123 poz. 835, Nr 152 poz. 1020, Nr 238 poz. 1578, Nr 257 poz. 1726; z 2011 nr 185 poz. 1092; Nr 234 poz. 1386) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

**uchwalil, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Żnin na 2013 rok.

**U z a s a d n i e**

Burmistrz Żnina spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2012 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Żnin na rok 2013.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Żnin na 2013 rok zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 64.381.705,72 zł z wyodrębnieniem
  - dochodów bieżących w wysokości - 60.927.092,72 zł,
  - dochodów majątkowych w wysokości - 3.454.613,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 63.639.840,72 zł z wyodrębnieniem:
  - wydatków bieżących w wysokości - 59.465.079,72 zł,
  - wydatków majątkowych w wysokości - 4.174.761,00 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem przeznaczenia planowanej nadwyżki,

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów.

Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z nadwyżką w kwocie 741.865 zł, która przeznaczona zostanie na spłatę kredytów i pożyczek.

Zaplanowane w kwocie 1.783.710 zł rozchody budżetu, dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów w wysokości 1.738.710 zł oraz udzielonych pożyczek w kwocie 45.000 zł, postanowiono pokryć zaplanowaną na 2013 rok nadwyżką budżetową oraz przychodami pochodzącymi z innych rozliczeń krajowych (tzw. wolnych środków z roku 2011, pozostałych po zaangażowaniu w budżecie na rok 2012) w wysokości 1.011.845 zł oraz przychodami pochodzącymi ze spłat pożyczek udzielonych w 2012 roku w kwocie 30.000 zł.

Planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek wraz z odsetkami oraz potencjalną kwotą spłat wynikających z udzielonych przez Gminę poręczeń wynoszą 3.063.042 zł, tj. 4,8 % planowanych na 2013 rok dochodów. Tym samym zachowany zostanie ustawowy limit spłat zadłużenia, określony art. 169 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249 poz. 2104 z późn. zm.), obowiązujący na mocy art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 z późn. zm.)

W projekcie budżetu zaplanowano wolne środki w wysokości 1.011.845 zł, wynikające z ewidencji księgowej Gminy. Projekt spełnia wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, który stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 2.011.711,98 zł. Z analizy projektu budżetu wynika, że powyższe dochody w wysokości 400.000 zł pochodzą z rozliczenia zadań z lat ubiegłych. Dochody z UE przeznacza się na finansowanie zadań inwestycyjnych i bieżących. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 5 do projektu uchwały.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zaplanowane dochody z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości (§ 0770) w kwocie 1.919.629 zł stanowią 219 % dochodów zaplanowanych z tego źródła na rok 2012. W uzasadnieniu do projektu budżetu nie podano przyczyn przewidywanego tak dużego wzrostu wpływów wskazanych dochodów w 2013 roku. Realne planowanie powyższych dochodów jest niezwykle istotne, gdyż ich wykonanie będzie miało wpływ na osiągnięcie przewidywanego wyniku budżetu - nadwyżki, która przeznaczana jest na spłatę zobowiązań w roku 2013. Ponadto, dochody ze sprzedaży majątku stanowią istotny składnik relacji wskazanej w art. 243 ustawy, niezbędnej do określenia możliwości Gminy w zakresie zadłużenia i jego obsługi od roku 2014.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań

z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na zadania realizowane przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych, wydatki związane z obchodami 750-lecia Żnina oraz na politykę oświatową. Ponadto zaplanowano rezerwę celową, na partycypację w inwestycjach wspólnie ze Starostwem Powiatowym w Żninie.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie z art. 222 ust. 2 pkt 1 ustawy w budżecie jednostki samorządu terytorialnego może być utworzona rezerwa celowa na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu. Z uzasadnienia do projektu budżetu Gminy Żnin na 2013 rok wynika, że rezerwa celowa na inwestycje przeznaczona zostanie na planowaną budowę chodnika przy drodze w Jadownikach. W związku z powyższym - zdaniem Składu Orzekającego - możliwe jest sklasyfikowanie wydatku na powyższe zadanie, a ujęcie tego wydatku w rezerwie celowej narusza cytowany przepis ustawy o finansach publicznych.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 425.000 zł, które w całości przeznaczają się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu uchwały.

W projekcie budżetu nie ujęto dochodów i wydatków związanych ze świadczeniem przez Gminę usług w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. W uzasadnieniu do projektu wskazano, że powyższe dochody i wydatki zostaną wprowadzone do budżetu na 2013 rok po podjęciu przez organ stanowiący Gminy stosownych uchwał w powyższym zakresie.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Żnina wynikających z art. 212 ust. 2 ustawy, do zaciągania kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu oraz w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków majątkowych i wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy. Ponadto określono kwotę wynikającą z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) dotyczącą wysokości pożyczek udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym.

W związku z podjętą przez Radę Miejską w Żninie uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy. Skład Orzekający podkreśla, że zgodnie z ustawą z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 5 poz. 420 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2012, jest zgodny z obowiązującymi przepisami prawa.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Gminy Żnin powinien uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2013 rok. Projekt uchwały zawiera bowiem nieprawidłowości omówione w niniejszej opinii, które powielone w uchwale budżetowej mogą wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Lidia Dudek*  
mgr Lidia Dudek

**Pouczenie:**

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55 poz. 577 z późn. zm.) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.