

Uchwała Nr 5/P/2013
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 27 listopada 2013 roku



w sprawie: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Żnin na 2014 rok.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) oraz art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i> <i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały budżetowej Gminy Żnin na 2014 rok.

U z a s a d n i e n i e

Burmistrz Żnina spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2013 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Żnin na rok 2014. W dniu 26 listopada 2013 r. do Izby wpłynęło pismo Burmistrza Żnina informujące o nieprawidłowym wykazaniu w załączniku nr 4 do projektu budżetu finansowania inwestycji ujętej w pozycji 3 tego załącznika. Skład Orzekający dokonując oceny przedłożonego projektu budżetu przeanalizował również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, przesłany do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy, uwzględniając w szczególności zgodność projektu budżetu z art. 243 ustawy.

Wskazany projekt uchwały zawiera elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, m. in.:

- łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości - 67.142.623,35 zł z wyodrębnieniem
 - dochodów bieżących w wysokości - 62.450.896,35 zł,
 - dochodów majątkowych w wysokości - 4.691.727,00 zł,
- łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości - 67.865.465,35 zł z wyodrębnieniem:
 - wydatków bieżących w wysokości - 61.260.628,35 zł,
 - wydatków majątkowych w wysokości - 6.604.837,00 zł,
- wynik finansowy ze wskazaniem źródeł pokrycia planowanego deficytu,
- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu.

W projekcie nie określono jednak obligatoryjnych limitów zaciąganych zobowiązań, zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy. Burmistrz zaproponował przyjęcie budżetu z deficytem w kwocie 722.842 zł, który sfinansowany zostanie przychodami z tytułu zaciągniętych pożyczek. Ponadto, zaplanowano zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych na sfinansowanie spłaty otrzymanych kredytów i pożyczek w wysokości 286.744 zł.

W związku z powyższym niezbędne jest określenie limitów zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych w 2014 roku na ww. cele.

Zaplanowane w kwocie 921.768 zł rozchody budżetu dotyczące spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów, postanowiono pokryć przychodami pochodzącymi z zaciąganych kredytów oraz z tytułu innych rozliczeń krajowych. Ponadto, zaplanowano udzielenie pożyczek w kwocie 45.000 zł, które sfinansowane będą wykazanymi w projekcie przychodami z tytułu spłaty pożyczek udzielonych w latach ubiegłych.

Z uzasadnienia do projektu budżetu Gminy Żnin na 2014 rok wynika, że zaplanowane w wysokości 635.024 zł przychody z tytułu innych rozliczeń krajowych pochodzą z rozliczenia środków roku 2012. Skład Orzekający zwraca uwagę, że zgodnie bilansem Gminy Żnin za 2012 rok tzw. wolne środki stanowią kwotę 1.536.583,06 zł. Po zaangażowaniu ich w kwocie 1.011.845 zł w budżecie roku 2013, kwota pozostała w dyspozycji wynosi 524.738,06 zł. Zatem w projekcie budżetu na 2014 rok przychody z omawianego źródła nie mogą przekroczyć kwoty 524.738,06 zł. Ich zwiększenie będzie możliwe po zamknięciu ksiąg rachunkowych za 2013 rok, o ile wolne środki zostaną wygospodarowane.

W związku z powyższym niezbędne jest wykazanie innego niż wolne środki źródła przychodów tak, aby łączna kwota przychodów zapewniała finansowanie planowanego deficytu oraz łącznych rozchodów.

W projekcie budżetu Gminy Żnin na 2014 rok spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące. Planowana nadwyżka operacyjna, stanowiąca różnicę między bieżącymi dochodami i wydatkami wynosi 1.190.268 zł.

Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

Gmina zaplanowała dochody ze środków otrzymanych z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 3.906.748,35 zł, w tym w wysokości 311.000 zł z rozliczenia zadań z lat ubiegłych. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem powyższych środków wykazano w załączniku nr 5 do projektu uchwały.

Zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku w wysokości 721.654 zł dotyczą sprzedaży lokali mieszkalnych dotychczasowym najemcom, sprzedaży działek budowlanych oraz wpływów ze sprzedaży na raty.

Wydatki majątkowe stanowiące 9,7 % ogółu wydatków zaplanowanych na 2014 rok, w 11 % sfinansowane zostaną zaciągniętymi pożyczkami.

Zaplanowana rezerwa ogólna i rezerwy celowe mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwy celowe przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego oraz na politykę oświatową i zadania realizowane przez podmioty niezaliczane do sektora finansów publicznych.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora

finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji podmiotowych i celowych.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 438.000 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii. Zaplanowano również wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku nr 11 do projektu uchwały. Dochody z tytułu opłaty pobieranej za gospodarowanie odpadami komunalnymi zaplanowano w wysokości 1.647.806 zł, natomiast wydatki związane z odbiorem tych odpadów wynoszą 1.866.564 zł.

W projekcie uchwały budżetowej przewidziano udzielenie upoważnień dla Burmistrza Żnina wynikających z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do zaciągania kredytów na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu. Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków majątkowych oraz wydatków na wynagrodzenia ze stosunku pracy. Ponadto, w projekcie uchwały określono kwotę wynikającą z art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) dotyczącą maksymalnej wysokości pożyczek udzielanych przez Burmistrza w roku budżetowym.

W związku z podjętą przez Radę Miejską w Żninie uchwałą w sprawie wyrażenia zgody na utworzenie funduszu sołeckiego, w projekcie uchwały budżetowej zabezpieczono wydatki na realizację przedsięwzięć przez poszczególne jednostki pomocnicze Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z ustawą z dnia 20 lutego 2009 r. o funduszu sołeckim (Dz. U. Nr 5 poz. 420 z późn. zm.) powyższe przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i zapis dotyczący jej wejścia w życie, o ile zostanie ona podjęta do końca roku 2013, jest zgodny z obowiązującymi przepisami.

Zdaniem Składu Orzekającego podejmując uchwałę budżetową organ stanowiący Gminy Żnin powinien uwzględnić uwagi zawarte w opinii o projekcie budżetu na 2014 rok. Projekt uchwały nie zawiera bowiem zapisów dotyczących limitów zaciąganych zobowiązań, które są obligatoryjnym elementem uchwały, określonym przepisami ustawy o finansach publicznych. Ponadto projekt zawiera niewłaściwą kwotę zaplanowanych przychodów z tytułu tzw. wolnych środków. Powielenie omówionych nieprawidłowości w uchwale budżetowej może wpłynąć na uznanie jej przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy za podjętą z naruszeniem prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

Pouczenie:

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek