

Uchwała Nr 14/WPF/2014
Składu Orzekającego Nr 1
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 5 grudnia 2014 r.

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żnin

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Górzyński</i>
	<i>Andrzej Tatkowski</i>

uchwalil, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie z uwagami** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żnin na lata 2015-2025.

UZASADNIENIE

Burmistrz Żnina spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 14 listopada 2014 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Żnin na lata 2015-2025 (dalej WPF).

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2013 r. poz. 86 ze zm. - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Skład Orzekający zwraca uwagę na nieprawidłowy i zbędny zapis dotyczący przeznaczenia nadwyżki budżetowej, stanowiącej różnicę między dochodami i wydatkami, na wydatki majątkowe.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz zaproponował sporządzenie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2015-2025. Dołączone do projektu uchwały objaśnienia przyjętych wartości w sposób czytelny i przejrzysty odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Zdaniem Składu Orzekającego objaśnienia winny być jednak uzupełnione o informacje dotyczące podstawy ujęcia w prognozie w latach 2015-2016 dochodów z budżetu Unii Europejskiej oraz w latach 2015-2017 wydatków na projekty realizowane w udziale powyższych środków. W związku z zakończoną perspektywą finansową 2007-2013 oraz brakiem wiążących decyzji dotyczących rozdysponowania środków w ramach perspektywy 2014-2020, jak również uwzględniając art. 226 ust. 1 ustawy, dotyczący realistycznego planowania, ujęcie w WPF odpowiednich źródeł dochodów oraz wydatków winno być uzasadnione.

Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody ze sprzedaży majątku. Dochody te przewidziano w całym okresie objętym prognozą, wskazując w objaśnieniach tytuły ich uzyskania.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Żnin na koniec każdego roku objętego prognozą. Podstawę obliczenia długu na koniec 2015 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2014 roku. W objaśnieniach wskazano przyczynę osiągnięcia długu na koniec 2014 roku w wysokości niższej niż planowano. Prognozowana kwota długu na koniec 2015 roku wyniesie 17.019.745,44 zł.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony w relacji wskazanej w art. 243 ust. 1 ustawy. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że relacja dla roku 2017 jest na granicy spełnienia, co będzie wymagało dużej dyscypliny w realizacji budżetu tak, aby ustawowe limity obsługi długu nie zostały naruszone.

Splata długu w roku 2015 i 2016 pokryta zostanie wolnymi środkami z roku 2013, pozostałymi po ich zaangażowaniu w roku 2014 oraz w 2016 roku zaciąganym kredytem, którego spłaty ujęto w rozchodach kolejnych lat. Od roku 2017 spłata zobowiązań długoterminowych finansowana będzie planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2015 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2015 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

W zakresie wydatków majątkowych występują nieprawidłowości dotyczące lat 2015-2016. Suma kwot wykazanych w kolumnach: 11.4 - Wydatki inwestycyjne kontynuowane, 11.5 - Nowe wydatki inwestycyjne oraz 11.6 - Wydatki majątkowe w formie dotacji, jest bowiem niższa niż wydatki majątkowe ogółem planowane na poszczególne lata, wykazane w kolumnie 2.2.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2015-2018. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że w części 1.1 wykazu przedsięwzięć ujęto zadanie związane z monitoringiem miasta, na które w projekcie budżetu Gminy na 2015 rok zaplanowano wydatki w wysokości 491.084 zł, natomiast w wykazie przedsięwzięć limit wydatków określono na kwotę 424.784 zł. Ponadto, w wykazie przedsięwzięć ujęto zadanie dotyczące budowy elektronicznej platformy obsługi mieszkańców, na które przewidziano w 2015 roku kwotę 24.089 zł. Powyższe zadanie nie jest ujęte w załączniku zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji w roku 2015, zgodnie z projektem budżetu na ten rok.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
Lidia Dudek
mgr Lidia Dudek

