

**Uchwała Nr 13/WPF/2015**  
**Składu Orzekającego Nr 1**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 4 grudnia 2015 r.**

**w sprawie:** opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żnin na lata 2016-2030.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 6/2011 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 kwietnia 2011 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 1 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodnicząca:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Włodzimierz Bartkowiak</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

**uchwalili, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żnin na lata 2016-2030, wnosząc uwagi zawarte w uzasadnieniu.

**UZASADNIENIE**

Burmistrz Żnina spełniając wymogi określone art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) przekazał w dniu 18 listopada 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Żnin na lata 2016-2030 (dalej WPF). Dokonując oceny projektu uchwały Skład Orzekający zapoznał się również z pismem Burmistrza Żnina z dnia 3 grudnia 2015 r., znak BG.3022.25.2015, do którego m.in. dołączono wykaz majątku Gminy Żnin przewidzianego do sprzedaży w latach 2016-2030.

Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały spełnia wymogi konstrukcyjne wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2015 r. poz. 92 - dalej rozporządzenie).

W projekcie uchwały oraz załączniku dotyczącym prognozy zawarto obligatoryjne elementy określone art. 226 ustawy oraz rozporządzeniem. Zamieszczono również fakultatywne upoważnienia dla organu wykonawczego do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją określonych w uchwale przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja

w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

Z zapisów uchwały wynika, że wejdzie ona w życie z dniem 1 stycznia 2016 r.

Po przeanalizowaniu przedstawionych w projekcie uchwały danych dotyczących wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Burmistrz zaproponował sporządzenie prognozy na lata 2016-2030. Do projektu uchwały dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które odnoszą się do metodologii opracowania danych oraz przyczyn prognozowanej sytuacji finansowej Gminy. Skład Orzekający przypomina, że zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy objaśnienia są integralną częścią WPF, zatem powinny być dołączane do każdej uchwały w sprawie WPF, również uchwały zmieniającej prognozę.

Wykazane w projekcie w poszczególnych latach planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę z lat ubiegłych i wolne środki, w rozumieniu art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy, są wyższe od planowanych w tych latach wydatków bieżących, co zapewnia spełnienie wymogu określonego art. 242 ustawy.

Podczas analizy WPF Skład Orzekający zwrócił szczególną uwagę na prognozowane dochody z budżetu Unii Europejskiej oraz dochody ze sprzedaży majątku. W okresie objętym prognozą nie przewidziano pozyskania środków z Unii Europejskiej. Zaplanowano natomiast wydatki realizowane z udziałem powyższych środków, jako kontynuację projektów z lat ubiegłych.

Dochody ze sprzedaży majątku planuje się w całym okresie prognozy, zgodnie z załączonym wykazem nieruchomości planowanych do sprzedaży.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów, w tym planowanych do zaciągnięcia zobowiązań i ich spłat w roku 2016 są zgodne z projektem uchwały budżetowej Gminy na 2016 rok, przesłanym do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w trybie art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które Gmina zamierza realizować w okresie 2016-2019. Skład Orzekający stwierdził, że wykaz ten spełnia wymogi formalne określone w art. 226 ust. 3 ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono prognozowaną kwotę zadłużenia Gminy Żnin na koniec każdego roku objętego prognozą. Podstawę obliczenia długu na koniec 2016 roku stanowi zadłużenie przewidywane na koniec 2015 roku, którego wysokość w kwocie 14.901.595,44 zł jest tożsama z kwotą wynikającą z obowiązującej uchwały w sprawie WPF na lata 2015-2025. Uwzględniając emisję w 2016 roku obligacji na sfinansowanie planowanego na ten rok deficytu prognozowana kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 17.624.753,44 zł.

Z danych ujętych w WPF wynika, że w każdym roku objętym prognozą Gmina zachowa limit obsługi zadłużenia, określony relacją wskazaną w art. 243 ust. 1 ustawy. Spłata długu w latach 2016-2017 pokryta zostanie wolnymi środkami pozostałymi z roku 2014, w roku 2018 - wolnymi środkami oraz nadwyżką planowaną na ten rok, a od roku 2019 - planowaną na poszczególne lata nadwyżką budżetową.

W opiniowanej WPF przewidziano emisję obligacji w latach 2016 i 2017, w łącznej kwocie 7.046.617 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanych na te lata deficytów.

Wykup obligacji zaplanowano na latach 2025-2030. Odnosząc się do długiego okresu, w którym przewidziano początek wykupu obligacji planowanych do emisji, Skład Orzekający uwzględnił wyjaśnienia dotyczące zadłużenia Gminy Żnin złożone w piśmie Burmistrza. Skład wziął również pod uwagę przewidywane wygosparowanie wolnych środków za rok 2015, które ujęte w budżecie roku 2016 mogą pozytywnie wpłynąć na zmianę w zakresie rozchodów Gminy planowanych w okresie prognozy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia wydano opinię jak w sentencji.

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Małgorzata Dudek*  
mgr Małgorzata Dudek