

UZASADNIENIE/PODSUMOWANIE – zgodnie z art. 42 pkt 2 i art. 55 ust. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. – o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

1. Informacja w jaki sposób zostały wzięte pod uwagę i w jakim zakresie zostały uwzględnione ustalenia zawarte w Prognozie oddziaływania na środowisko sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Żnin Ostrów” (przyjętego uchwałą nr LXVI/565/2022 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 3 listopada 2022 r.).

Z uwagi na to, że prognoza oddziaływania na środowisko i projekt planu miejscowego były przygotowywane równolegle, wszelkie zalecenia z prognozy znalazły swoje odzwierciedlenie w zapisach planu miejscowego. Po uzyskanych opiniach i uzgodnieniach właściwych organów zmodyfikowano część zapisów planu i ujednotwiono je z zapisami prognozy.

W „Prognozie oddziaływania na środowisko ustaleń sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Żnin Ostrów”” zawarto m.in.:

- analizę ustaleń projektu miejscowego planu i konsekwencje realizacji tych ustaleń dla środowiska,
- określenie zagrożeń na etapie funkcjonowania ustaleń planu,
- prognozę oddziaływania ustaleń planu na poszczególne komponenty środowiska,
- zalecenia oraz rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko.

Określono, przeanalizowano i oceniono:

- istniejący stan środowiska oraz potencjalne zmiany tego stanu w przypadku braku realizacji projektowanego dokumentu,
- stan środowiska na obszarach objętych przewidywanym znaczącym oddziaływaniem,
- istniejące problemy ochrony środowiska istotne z punktu widzenia realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności dotyczące obszarów podlegających ochronie na podstawie ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2022 r., poz. 916 ze zm.),
- cele ochrony środowiska ustanowione na szczeblu międzynarodowym, wspólnotowym i krajowym, istotne z punktu widzenia projektowanego dokumentu oraz sposoby, w jakich te cele i inne problemy środowiska zostały uwzględnione podczas opracowywania dokumentu,
- przewidywane znaczące oddziaływania, w tym oddziaływania bezpośrednie, pośrednie, wtórne, skumulowane, krótkoterminowe, średnioterminowe, i długoterminowe, stałe i chwilowe oraz pozytywne i negatywne na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru, a także na środowisko, a w szczególności na: różnorodność biologiczną, ludzi, zwierzęta, rośliny, wodę, powietrze, powierzchnię ziemi, klimat, zasoby naturalne, zabytki, dobra materialne, z uwzględnieniem zależności między tymi elementami środowiska i między oddziaływaniami na te elementy.

Przedstawiono również:

- rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą negatywnych oddziaływań na środowisko, mogących być rezultatem realizacji projektowanego dokumentu, w szczególności na cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru,
- biorąc pod uwagę cele i geograficzny zasięg dokumentu oraz cele i przedmiot ochrony obszaru Natura 2000 oraz integralność tego obszaru – wyjaśnienie braku rozwiązań alternatywnych, w tym wskazania napotkanych trudności wynikających z niedostatków techniki lub luk we współczesnej wiedzy,
- informacje zawarte w prognozie zostały opracowane stosownie do stanu współczesnej wiedzy i metod oceny oraz dostosowane do zawartości i stopnia szczegółowości projektowanego dokumentu.

Prognoza oddziaływania na środowisko wykazała, iż projekt planu pozwoli na sformułowanie dla przedmiotowych terenów szczegółowych rozwiązań funkcjonalno-przestrzennych, które umożliwią rozwój planowanych funkcji, zgodny z charakterem obszaru opracowania, a także terenów z nimi sąsiadujących. Na podstawie analizy oddziaływania ustaleń projektu planu na poszczególne komponenty środowiska stwierdzono, że skutki realizacji zapisów miejscowego planu nie powinny wywrzeć negatywnego wpływu na ludzi,

roślinność, różnorodność biologiczną, wody i dobra materialne, z uwagi na zgodność zamierzeń ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, a także ze względu na uporządkowanie gospodarki ściekowej oraz rozwój infrastruktury technicznej. Przewiduje się negatywny wpływ powstania nowej zabudowy na powierzchnię ziemi, powietrze oraz krajobraz, z powodu przekształcenia gruntu w miejscach posadowienia budynków, generowanie zanieczyszczeń do powietrza przez źródła grzewcze budynków. Zakłada się wystąpienie oddziaływania o charakterze obojętnym oraz brak oddziaływania skutków ustaleń projektu planu na obszary Natura 2000 i inne formy ochrony przyrody, zwierzęta, klimat, zasoby naturalne i zabytki.

Ustalenia planu przewidują działania mające na celu zapobieganie i ograniczanie ewentualnych negatywnych oddziaływań projektowanego zagospodarowania terenu na środowisko, jednakże dla pełnej ochrony środowiska w prognozie wskazano dodatkowe rozwiązania mające na celu zapobieganie, ograniczanie lub kompensację przyrodniczą potencjalnego niekorzystnego wpływu na środowisko, mogącego być rezultatem realizacji projektowanych dokumentów.

2. Informacja o sposobie wykorzystania opinii właściwych organów.

Na podstawie art. 53 i w związku z art. 57 oraz art. 58 ustawy¹ Burmistrz Żnina uzgodnił zakres i stopień szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko dla przedmiotowego miejscowego planu z Regionalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska w Bydgoszczy oraz Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym w Żninie.

Zgodnie z art. 54. ust. 1 Burmistrz Żnina poddał opiniowaniu i uzgadnianiu projekt planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko przez Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Żninie oraz Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Bydgoszczy.

Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy pismem nr WOO.610.135.2021.KB z dnia 7 grudnia 2021 r. wydał postanowienie o odmowie uzgodnienia projektu planu w zakresie ustaleń mogących mieć negatywny wpływ na cele ochrony Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior Żnińskich. Organ zawarł też następujące warunki uzgodnienia przedmiotowego projektu:

- zobrazowanie na załączniku graficznym projektu zbiornika występującego w południowej części terenu zieleni urządzonej oznaczonego symbolem ZZP, na działce nr 1048/9,
- wprowadzenie do części tekstowej projektu ustalenia gwarantujące zachowanie ww. zbiornika wraz z pasem roślinności okalającej.

W projekcie dokonano korekt, o których mowa powyżej, w sposób określony przez Organ i wysłano ponownie celem uzgodnienia. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy po ponownej analizie skorygowanego projektu planu, wydał uzgodnienie pismem nr ZOO.610.155.2021.KB z dnia 10 stycznia 2022 r.

W zakresie opinii nt. projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Żnin Ostrów” Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Bydgoszczy zaopiniował pierwszą wersję projektu negatywnie i opinię swą przedstawił w piśmie nr WOO.410.461.2021.KB z dnia 7 grudnia 2021 r. Po analizie projektu stwierdzono, iż w południowej części terenu zieleni urządzonej oznaczonego symbolem ZZP, na działce nr 1048/9 zlokalizowany jest zbiornik wodny którego kształt i naturalne obniżenie terenu wskazują na jego naturalne pochodzenie. Wokół zbiornika występuje roślinność wysoka (zadrzewienia). Jest to także teren roślinności szuwarowej - potencjalne siedlisko bytowania i miejsce rozrodu wielu gatunków zwierząt – między innymi ryb, płazów i ptaków oraz ważny dla prawidłowego funkcjonowania lokalnego ekosystemu. Ustalenia planu nie gwarantowały właściwej ochrony zachowania przedmiotowego zbiornika wraz z roślinnością okalającą. Wnioskiem płynącym z przedstawionej przez Organ analizy była konieczność:

- zobrazowania na załączniku graficznym projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Żnin Ostrów” zbiornika występującego w południowej części terenu zieleni urządzonej oznaczonego symbolem ZZP na działce nr 1048/9,
- wprowadzenie do części tekstowej ww. projektu ustaleń gwarantujących zachowanie ww. zbiornika wraz z pasem roślinności okalającej.

Podobnie jak w przypadku odmowy uzgodnienia, zostały poczynione korekty w projekcie planu, które

¹ Ustawa z dnia 3 października 2008 roku o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022 r. poz. 1029 ze zm.)

uwzględniły wymagania Organu i po ponownej analizie uzyskano pozytywną opinię RDOŚ przedstawioną w piśmie nr WOO.410.511.2021.KB z dnia 10 stycznia 2022 r. organ stwierdziła, że przesłany dokument między innymi obliguje do uwzględnienia uwarunkowań wynikających z lokalizacji w Obszarze Chronionego Krajobrazu Jezior Żnińskich, ustala zagospodarowanie zielenią wszystkich wolnych od utwardzenia fragmentów terenu, nakazuje zachowanie wód powierzchniowych śródlądowych, w tym zbiornika na terenie 3ZP/WS, którego lokalizację oznaczono symbolem na rysunku wraz z zachowaniem istniejącej zieleni okalającej ten zbiornik. Ponadto, zakazano lokalizacji przedsięwzięć mogących zawsze znacząco i potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko, za wyjątkiem inwestycji celu publicznego, a także założono realizację gospodarki ściekowej poprzez sieć kanalizacji sanitarnej. Organ uznał, iż realizacja ustaleń przedmiotowego projektu przy respektowaniu przepisów odrębnych nie spowoduje negatywnego wpływu na cele ochrony Obszaru Chronionego Krajobrazu Jezior Żnińskich. Ustalenia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego „Żnin Ostrów”, są zgodne z zasadą zrównoważonego rozwoju.

Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Żninie pismem nr NNZ.9022.71.212.2021 z dnia 2 grudnia 2021 r. wydał opinię dot. przedmiotowego planu z uwagą, że należy umieścić zapis o zakazie lokalizacji obiektów niepożądanych społecznie (prosektoria, zakłady pogrzebowe, spalanie zwłok itp.). Stosowny zapis zastosowano w projekcie planu w ramach jego korekty. Ponadto, w ww. piśmie, organ stwierdził, iż ustalenia projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego odpowiadają wymaganiom higienicznym i zdrowotnym a dołączona do projektu planu dokumentacja była wystarczająca dla oceny wpływu ustaleń planu na stan sanitarny środowiska i ludzi.

3. Informacja o sposobie wykorzystania zgłoszonych uwag i wniosków.

Zgodnie z art. 46 pkt 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2022, poz. 1029 ze zm.), projekty miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego wymagają przeprowadzenia strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Udział społeczeństwa w postępowaniu w sprawie oceny oddziaływania na środowisko skutków realizacji miejscowego planu został zapewniony przez Burmistrza Żnina poprzez rozszerzenie treści obwieszczenia i ogłoszenia o przystąpieniu do sporządzania miejscowego planu oraz obwieszczenia i ogłoszenia o wyłożeniu projektu miejscowego planu wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu o informacje zawarte w art. 39 ust. 1 powołanej ustawy. Zgodnie z art. 54 ust. 3, zasady wnoszenia uwag i wniosków oraz opiniowania projektów miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin określają przepisy ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 ze zm.).

Nie zgłoszono do projektu miejscowego planu wniosków w związku z udziałem społeczeństwa w postępowaniu w sprawie strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Projekt planu miejscowego wraz z prognozą oddziaływania na środowisko był wyłożony do publicznego wglądu dwukrotnie. Pierwsze wyłożenie do publicznego wglądu odbyło się w terminie w terminie od 11 lutego do 4 marca 2022 r. oraz w terminie składania uwag - do dnia 21 marca 2022 r. Drugie zaś w terminie od 2 czerwca do 24 czerwca 2022 r. oraz w terminie składania uwag - do dnia 8 lipca 2022 r. Podczas pierwszego wyłożenia wpłynęła jedna uwaga, która została uwzględniona przez Burmistrza Żnina. W drugim wyłożeniu nie wpłynęły uwagi.

Nie złożono uwag kwalifikujących się do procedury strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

4. Informacja o wynikach postępowania dotyczącego transgranicznego oddziaływania na środowisko.

Nie dotyczy. W związku z realizacją ustaleń projektowanego miejscowego planu prognozuje się brak oddziaływania transgranicznego na środowisko przyrodnicze. Oddziaływanie ograniczy się do obszaru miejscowego planu.

5. Informacja o propozycjach dotyczących metod i częstotliwości przeprowadzenia monitoringu skutków realizacji postanowień dokumentu.

W projekcie planu wyznaczono tereny zabudowy mieszkaniowej oraz usługowej, tereny zieleni, wód powierzchniowych śródlądowych, a także elementy układu komunikacyjnego dróg publicznych i wewnętrznych.

Zgodnie z art. 55 ust. 5 ustawy o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko organ opracowujący projekt dokumentu jest obowiązany prowadzić monitoring skutków realizacji postanowień przyjętego dokumentu w zakresie oddziaływania na środowisko. Monitoring ten zaleca się wykonywać raz na 4 lata w oparciu o dostępne dane o środowisku.

Ocenę skutków realizacji zapisów planów proponuje się dokonywać zgodnie z przepisem art. 32 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym tj. co najmniej raz w czasie trwania kadencji rady.

Monitoring skutków realizacji postanowień przyjętych dokumentów w zakresie oddziaływania na środowisko będzie polegał na analizie i ocenie stanu poszczególnych komponentów środowiska w oparciu o wyniki pomiarów uzyskanych w ramach państwowego monitoringu środowiska lub w ramach indywidualnych zamówień. Dokonując analizy i oceny stanu poszczególnych komponentów środowiska w oparciu o wyniki pomiarów uzyskanych w ramach państwowego monitoringu środowiska należy pamiętać, że muszą się one odnosić do obszarów objętych projektami planów.

Należy prowadzić bieżące analizy, które umożliwią, jeśli pojawi się taka potrzeba, wprowadzenie odpowiednich zmian i korekt do miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego. Proponuje się objęcie monitoringiem komponentów środowiska w zakresie: jakości wód, jakości (zanieczyszczenia) powietrza, jakości gleb, jakości klimatu akustycznego (oddziaływania hałasu), oddziaływania pól elektromagnetycznych oraz gospodarowania odpadami.

6. Uzasadnienie wyboru przyjętego dokumentu w odniesieniu do rozpatrywanych rozwiązań alternatywnych.

Nie wskazuje się rozwiązań alternatywnych, zakładając, że omawiany plan jest projektem optymalnym zarówno pod względem rozwiązań funkcjonalno-przestrzennych, jak i rozwiązań ograniczających negatywne oddziaływanie na środowisko, a jednocześnie spełniającymi potrzeby społeczeństwa. Poprzez sprecyzowanie zapisów zgodnie z obowiązującymi przepisami, gmina otrzyma dokumenty, które ułatwią posługiwanie się narzędziami planistycznymi oraz umożliwią realizację polityki przestrzennej. Obszary zostały określone stosownie do terenów wyznaczonych w „Studium ...”.

z up. Burmistrza

Paweł Piechowiak

**Dyrektor Wydziału Infrastruktury,
Gospodarki Przestrzennej i Inwestycji**